

# 淮南市发展和改革委员会 财水农业政利农村局文件

淮发改商服〔2022〕7号

## 关于印发《淮南市农业水价综合改革验收 工作方案》的通知

各县、区人民政府：

根据《安徽省农业水价综合改革验收办法（试行）》（皖发改价格归〔2022〕1号），结合我市实际制定了《淮南市农业水价综合改革验收工作方案》，请认真贯彻执行。

淮南市发展和改革委员会

淮南市财政局

淮南市水利局

淮南市农业农村局

2022年5月10日

# 淮南市农业水价综合改革验收工作方案

## 一、验收依据、条件、内容

### （一）验收依据主要包括：

1. 《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号）。

2. 安徽省人民政府办公厅《关于印发安徽省推进农业水价综合改革实施方案的通知》（皖政办〔2016〕23号）。

3. 淮南市人民政府办公室《关于印发淮南市推进农业水价综合改革实施方案的通知》（淮府办〔2016〕92号）。

4. 国家、省、市发展改革委、财政、水利、农业农村等部门（以下简称“四部门”）关于农业水价综合改革的相关文件。

### （二）验收的必备条件：

1. 实行政府定价的农业水价达到运行维护成本水平。
2. 工程设施管护到位。
3. 用水计量到位和按量收费等。

### （三）验收内容主要包括：

1. 组织领导。包括健全领导机制、制定实施方案、核定改革范围、强化调研督导、建好改革台账等。

2. 运行机制。包括农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程管护机制和用水管理机制等。

3. 改革成效。包括完成改革任务，农业节水显现、工程

运行良好、水费收取到位、群众满意等。

## 二、验收组织

验收工作由同级发改部门牵头，会同财政、水利、农业农村等部门联合组织，成立验收工作组具体实施。

各县、区验收工作组负责验收所属乡镇、街道改革完成情况；对已实施改革任务具备验收条件的，当年上半年前，对照《安徽省农业水价综合改革验收办法（试行）》及本工作方案进行自评自验，形成报告（附件1）报经县、区人民政府审核同意后，向市农业水价综合改革工作领导小组办公室（市发改委）报送验收申请。

市验收工作组负责验收各县、区农业水价综合改革完成情况；当年10月底前，对各县、区自评自验结果开展核验，形成验收报告（附件2），报送市人民政府和省级四部门。对验收不合格的县、区，责令限期整改，及时组织调查复验，确保当年年底前验收合格。

## 三、责任分工

根据国家、省、市四部门关于农业水价综合改革工作职责分工相关规定，对市四部门改革工作及验收工作进行了细化分工（详见附件）。

（一）加强督导。市四部门要按照分工对口指导、督促各县、区四部门加快推进农业水价综合改革工作，协调解决实际工作中存在的问题和困难。

（二）审查资料。市四部门对各县、区对口部门报送的自验材料、自验报告进行审查，分别出具审核意见。

（三）形成报告。市发改委根据市水利局、市财政局、市农业农村局提供的相关材料及出具的审核意见，形成市验收报告

附件：

- 1.\*\*\*县（区）农业水价综合改革工作自验报告（提纲）
- 2..淮南市农业水价综合改革工作验收报告（提纲）
- 3..农业水价综合改革工作验收赋分及分工对照表
- 4..农业水价综合改革验收工作组

## 附件 1

### \*\*\*县(区)农业水价综合改革工作自验报告(提纲)

#### 一、工作开展情况

- (一) 加强组织领导
- (二) 健全四项机制
- (三) 主要改革成效
- (四) 存在问题及对策

#### 二、验收组织情况

- (一) 验收小组组成
- (二) 验收组织实施
- (三) 验收赋分情况(验收赋分对照表)
- (四) 验收意见结论

#### 三、有关意见建议

附件：验收赋分对照表及佐证材料汇编

## 附件 2

### 淮南市农业水价综合改革工作验收报告（提纲）

- 一、验收组织情况
- 二、验收结果评定
- 三、存在问题及对策
- 四、下步工作打算
- 五、有关意见建议

附件： 有关县（市、区）自验报告

## 附件 3

## 农业水价综合改革工作验收责任分工表

| 序号 | 项目               |                    | 指标       | 分值 | 标准                                                | 需提供的材料                  | 负责部门 |
|----|------------------|--------------------|----------|----|---------------------------------------------------|-------------------------|------|
| 1  | 组织领导有力<br>(20 分) |                    | 健全领导机制   | 4  | 成立改革领导小组或建立联席会议制度得 2 分;<br>召开领导小组会或联席会议得 2 分。     | 领导小组成立文件; 召开会议的通知、纪要等。  | 发改部门 |
| 2  |                  |                    | 制定实施方案   | 4  | 县(市、区)出台农业水价综合改革实施方案得 2 分;<br>制订年度实施方案或实施计划得 2 分。 | 《实施方案》及批复文件; 年度实施计划。    | 发改部门 |
| 3  |                  |                    | 核定改革范围   | 4  | 对照省级核定的有效灌溉面积, 按照“应改尽改”的原则科学核定改革范围得 4 分。          | 改革面积核定相关材料。             | 发改部门 |
| 4  |                  |                    | 强化调研督导   | 4  | 组织推进会、培训会等得 2 分; 开展调研督导等得 2 分。                    | 相关文件、会议通知、培训材料、调研督导文件等。 | 发改部门 |
| 5  |                  |                    | 建好改革台账   | 4  | 按要求报送计划、总结等得 2 分; 改革台账规范得 2 分。                    | 报送计划、总结文件; 台账汇编资料。      | 发改部门 |
| 6  | 运行机制健全<br>(60 分) | 农业水价形成机制<br>(15 分) | 加强农业水价管理 | 2  | 出台水价核定办法得 2 分。                                    | 出台相关文件                  | 发改部门 |
| 7  |                  |                    | 科学核算农业水价 | 4  | 全部完成大中型灌区农业供水成本核算得 4 分;<br>部分完成按比例得分。             | 大中型灌区农业水价成本核算相关证明材料。    | 发改部门 |
| 8  |                  |                    | 制定分类分档水价 | 3  | 制定粮食作物、经济作物分类农业水价得 1 分;<br>制定超定额累进加价制度得 2 分。      | 出台的相关文件及资料。             | 发改部门 |
| 9  |                  |                    | 合理确定水价   | 6  | 农业水价达到运行维护成本水平得 4 分; 未增加农民负担得 2 分。                | 政府定价相关文件或按相关程序协商定价的材料等。 | 发改部门 |

### 农业水价综合改革工作验收赋分对照表(续表)

| 序号 | 项目              |                              | 指标       | 分值 | 标准                                                          | 需提供的材料                                                              | 负责部门               |
|----|-----------------|------------------------------|----------|----|-------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 10 | 运行机制健全<br>(60分) | 精准补贴和<br>节水奖励<br>机制<br>(15分) | 建立精准补贴机制 | 3  | 出台农业用水精准补贴政策得3分。                                            | 出台的相关文件。                                                            | 财政部门牵头，相关部门配合      |
| 11 |                 |                              | 建立节水奖励机制 | 3  | 出台农业用水节水奖励政策得3分。                                            | 出台的相关文件。                                                            | 财政部门牵头，相关部门配合      |
| 12 |                 |                              | 筹集落实改革资金 | 6  | 积极统筹落实能够保障农业水价综合改革经费的，得3分；及时拨付农业水价综合改革补助资金的，得3分。            | 拨付资金文件等。                                                            | 财政部门               |
| 13 |                 |                              | 资金使用合规合理 | 3  | 资金使用规范、合理的，得3。                                              | 资金使用范围和要求的文件等。                                                      | 财政部门               |
| 14 |                 | 工程管护<br>机制<br>(15分)          | 建立健全管护组织 | 4  | 各类工程管护和用水管理组织全覆盖，得4分。                                       | 工程管护与用水管理组织清单、文件等。                                                  | 水利部门、农业部门按部门职责分别负责 |
| 15 |                 |                              | 明晰工程产权   | 5  | 小型农田水利工程设施全部明晰产权得5分；<br>80%-100%按比例得分。                      | 工程数量、产权情况等相关证明材料。                                                   | 农业部门               |
| 17 |                 |                              | 落实管护主体   | 6  | 农田水利工程管护主体及责任落实，得3分；<br>工程管护制度健全的，得3分。                      | 管护主体及责任落实的相关政策等。                                                    | 农业部门               |
| 18 |                 | 用水管理<br>机制<br>(15分)          | 用水计量到位   | 5  | 大中型灌区骨干工程与田间工程分界点实现供水计量得3分；合理细化计量单位，按照与当地财力相匹配的原则配备计量设施得2分。 | 灌区、泵站名录及计量措施统计表；大中型灌区骨干工程与田间工程分界点供水计量统计表；灌区、泵站年度灌溉用水量统计表等（包括以电折水等）。 | 水利部门、农业部门按部门职责分别负责 |
| 19 |                 |                              | 实现用水总量控制 | 4  | 实现用水总量控制得2分；农业用水总量指标分解到行政村或用水合作组织等用水主体得2分。                  | 用水指标分配文件以及用水量核定等相关材料。                                               | 水利部门               |
| 20 |                 |                              | 加强用水定额管理 | 3  | 明确灌溉用水定额，粮食等重要农作物用水得到保障得2分；推行农业用水定额管理得1分。                   | 明确灌溉用水定额、实施定额管理、年度灌溉用水量等证明材料。                                       | 水利部门               |
| 21 |                 |                              | 加强取水许可管理 | 3  | 大中型灌区、井灌区全面实行取水许可管理得3分（未实行不得分，部分实行按比例得分）。                   | 加强取水许可管理的有关材料；发放大中型灌区、井灌区（以镇为单元）取水许可证等。                             | 水利部门               |

**农业水价综合改革工作验收赋分对照表(续表)**

| 序号     | 项目            | 指标     | 分值  | 标准                                            | 需提供的材料                                                 | 责任部门                   |
|--------|---------------|--------|-----|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------------|
| 22     | 改革成效<br>(20分) | 完成改革任务 | 4   | 完成改革任务，落实各项改革措施得4分。                           | 改革任务落实到行政村或灌溉片的统计表。                                    | 发改部门                   |
| 23     |               | 节水成效   | 5   | 节水效果显著得5分。                                    | 提供节水成效证明材料，重要从增强节水意识、实施农业用水监测、调整种植结构、实现节水节电、促进节水减排等材料。 | 水利部门、农业部门<br>按部门职责分别负责 |
| 24     |               | 管护成效   | 5   | 农田水利工程设施完善、状况良好得5分。                           | 提供管护成效证明材料，主要从管护工作标准化、管护主体多元化等方面总结分析。                  | 农业部门                   |
| 25     |               | 水费收取   | 3   | 改革实施区域水费实收率不低于90%得3分，低于90%，每低5%扣1分。           | 水费收缴统计表、水费结算证等。                                        | 水利部门                   |
| 26     |               | 群众满意度  | 3   | 群众对农业水价改革满意度不低于75%得3分；低于60%不得分；60%-75%按比例得3分。 | 提供有关证明材料，每个乡镇问卷调查表不少于15份。                              | 发改部门                   |
| 基础项小计  |               |        | 100 | 基础项得分                                         |                                                        |                        |
| 27     | 加分项目<br>(5分)  | 示范创新   | 5   | 省级交流经验做法或发表期刊论文得1分。                           | 经验交流材料或论文期刊等。                                          | 四部门                    |
| 28     |               |        |     | 改革机制创新得1分。                                    | 有关机制建立运行情况。                                            | 四部门                    |
| 29     |               |        |     | 县级及以上媒体宣传报道得1分。                               | 提供宣传证明材料。                                              | 四部门                    |
| 31     |               |        |     | 实施了水权交易或节水减排示范得2分。                            | 水权交易或节水减排示范情况。                                         | 四部门                    |
| 验收得分合计 |               | 合计     | 105 |                                               |                                                        |                        |

附件 4

## 农业水价综合改革验收工作组

| 职别  | 姓名 | 单位（部门） | 职务/职级 | 备注 |
|-----|----|--------|-------|----|
| 组长  |    | 发改委    |       |    |
| 副组长 |    | 财政局    |       |    |
| 副组长 |    | 水利局    |       |    |
| 副组长 |    | 农业农村局  |       |    |
| 成员  |    | 发改委    |       |    |
| 成员  |    | 财政局    |       |    |
| 成员  |    | 水利局    |       |    |
| 成员  |    | 农业农村局  |       |    |
| ... |    |        |       |    |
| ... |    |        |       |    |

---

抄送：安徽省发展改革委、省财政厅、省水利厅、省农业农村厅，市政府办公室，市粮食和物质储备局。

---

淮南市发展和改革委员会办公室

2022 年 5 月 10 日印发

---